

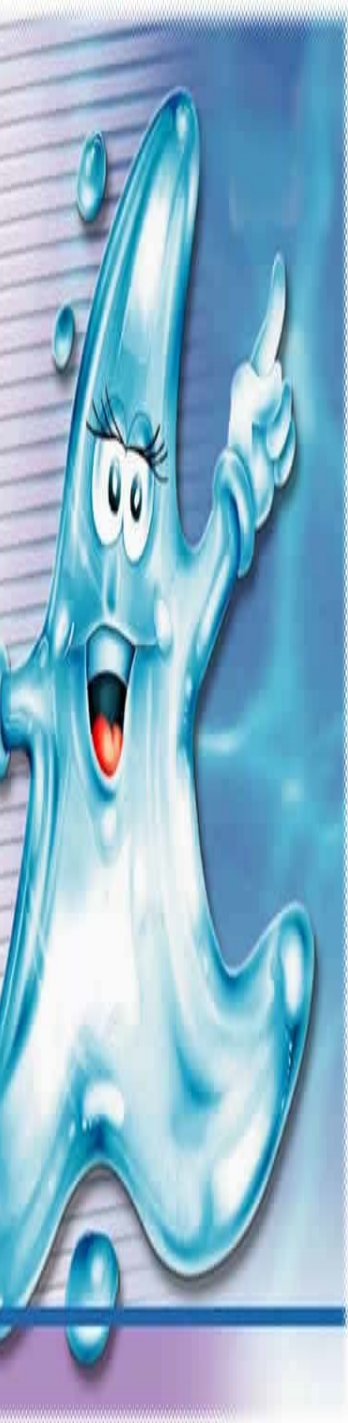
III JORNADAS DE DERECHO AMBIENTAL Y DESARROLLO SUSTENTABLE

El agua como Servicio Público



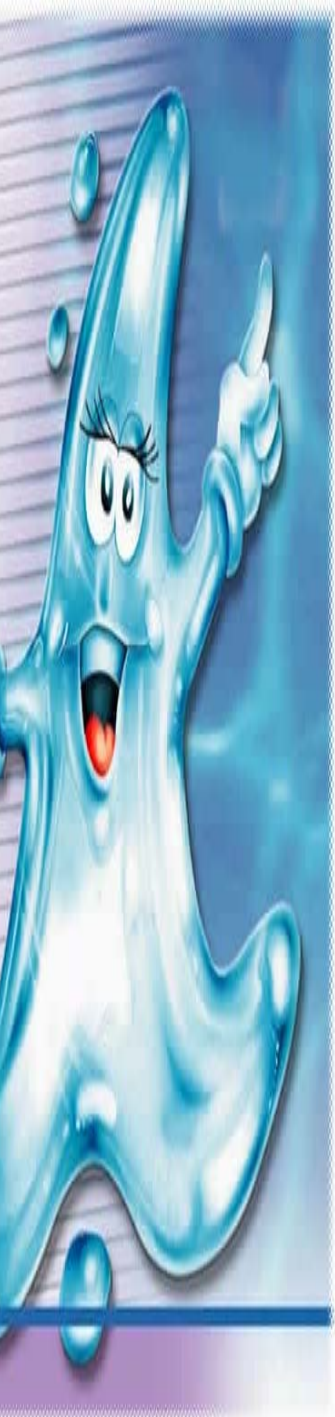
José Luis Villegas Moreno

Universidad Católica del Táchira
Unimet-Vitalis, 8-9 de octubre 2007



CONTENIDO

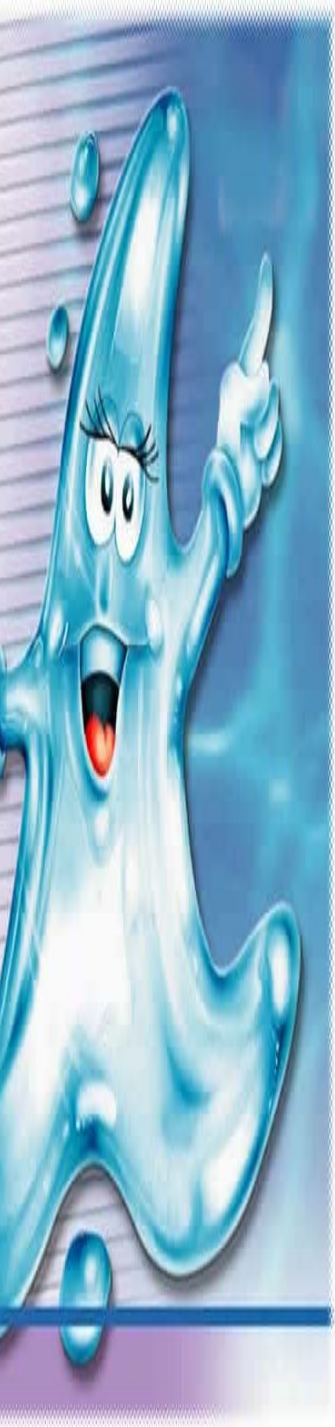
- **OBJETIVOS DEL MILENIO**
- **PRECISIÓN DEL ASUNTO COMO SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO**
- **MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL**
- **CONFIGURACIÓN Y DIMENSION DEL SERVICIO**
- **MARCO REGULATORIO**
- **PRESTADORES DEL SERVICIO**
- **USUARIOS**
- **CONCLUSIONES**



•La prestación del servicio se encuentra relacionada íntimamente con los derechos fundamentales de todos a la salud y a disfrutar de un medio ambiente sano(83-127 CRBV)-Exposición motivos(2.1)

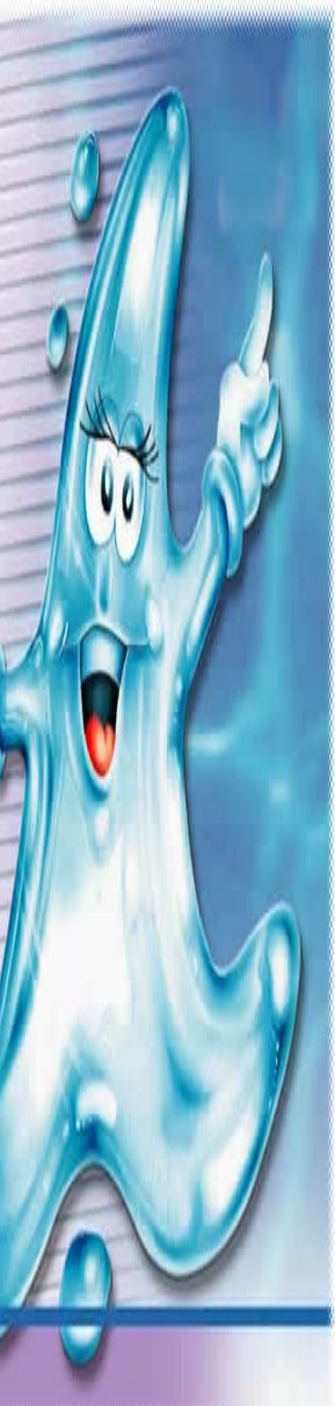
•En los objetivos del Milenio de ONU, el 7 es “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, y una de las metas de este objetivo es “reducir a la mitad para el año 2015 el porcentaje de personas sin acceso al agua potable y al saneamiento básico”

• Se reconoce que el acceso al agua potable ha mejorado en todo el mundo. En Venezuela 80%-60%. 12% tratamiento aguas servidas



PRECISIÓN DEL ASUNTO

- Agua como servicio público: agua potable.
- La CRBV declara el agua potable como servicio público domiciliario.
- El servicio de saneamiento sólo es calificado como "servicio público", Ley.
- La CRBV introduce una categoría de servicios públicos que califica de domiciliarios, siguiendo el modelo colombiano establecido en la Constitución Política de 1991.
- Califica la CRBV a la electricidad, agua potable y gas como servicios públicos domiciliarios "con preeminencia". Quedan otros servicios públicos domiciliarios como el aseo y alcantarillado,.



MARCO CONSTITUCIONAL

TITULO DE INTERVENCIÓN DEL ESTADO

- Domino público :Todas las **aguas** son bienes del domino público de la Nación...(304)

Competencias del Poder Público Nacional(156)

- Régimen y administración de...**aguas**(16)
- Fijar las políticas nacionales y la legislación en materia de...**aguas**(23)

2. Servicio Público Domiciliario

Competencias del Poder Público Nacional(156)

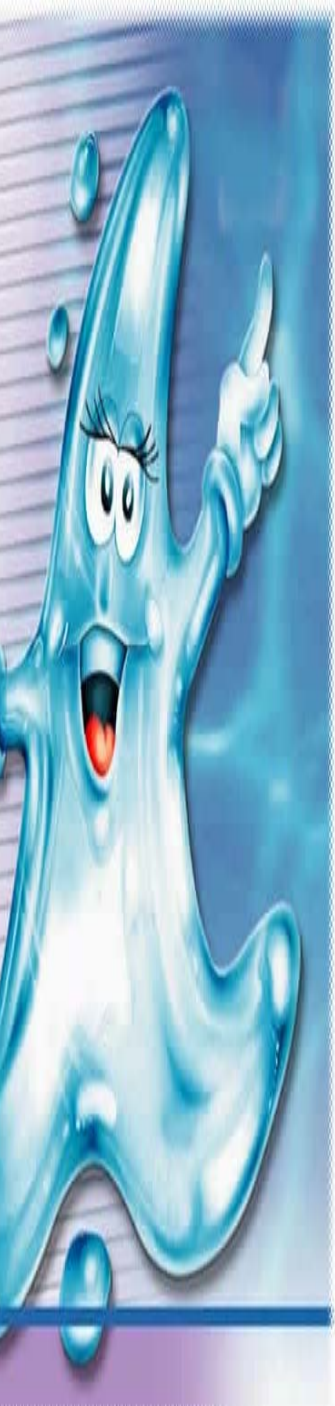
- Dictar el régimen general de los servicios públicos domiciliarios y en especial... **agua potable** (29)

Competencias del Poder Público Local(178.6).

- La dotación y prestación del servicio de **agua potable**...

3. Reserva estatal (302 CRBV, 60 Ley)

4.- Derecho a la Calidad: 117CRBV



MARCO LEGAL

1. Sanción de la Ley Orgánica para la Prestación de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento(20-11-2001)
2. Declaración de que la Ley es constitucionalmente orgánica(TSJ/SC, 2541 de 05-12-2001)
3. Promulgación y publicación de la Ley (GO N°5568 de 31-12-2001). Reformada en 06-09-07,GO N°38763.

OBJETO DE LA LEY(Art. 1)

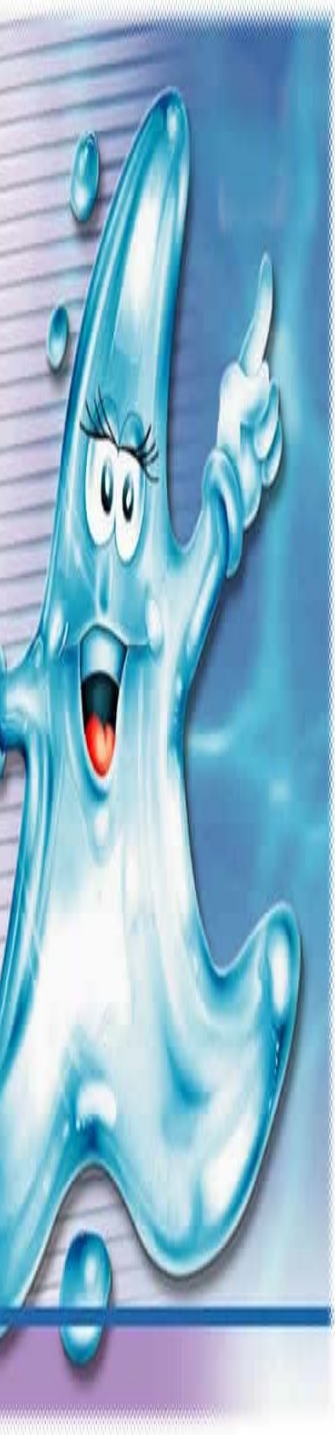
COMPETENCIAS

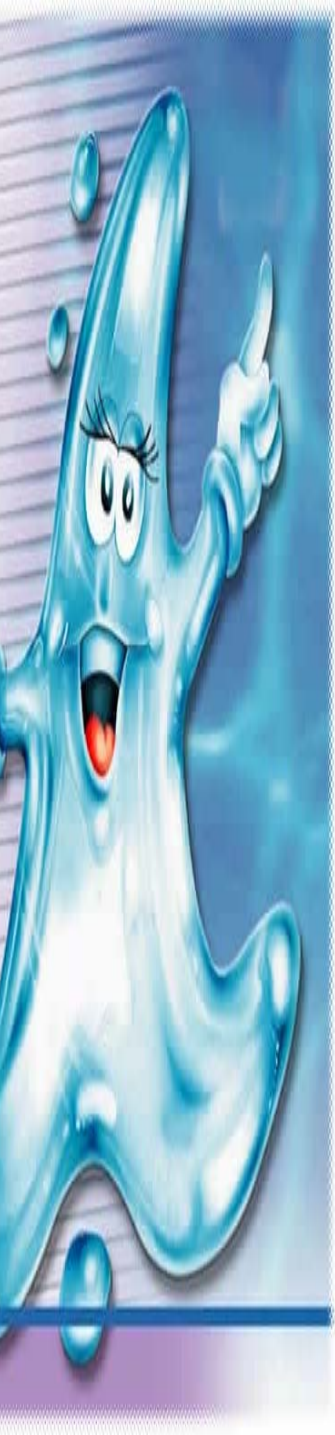
REPÚBLICA: Administrar y regular el aprovechamiento del recurso agua.

Funciones de regulación, control, planificación estratégica y asistencia técnica y financiera.

MUNICIPIOS: Prestación de los servicios y su adecuación a las demandas del desarrollo social y económico de la población. Suministrarla potabilizada y regresarla limpia al ambiente.

ESTADOS: Podrán participar en la provisión de asistencia en los aspectos de la operación, mantenimiento, expansión, financiamiento de programas de inversión, etc.





OBJETO DE LA LEY

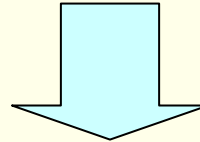
- **REGULAR:** La prestación de los servicios
- **ESTABLECER:** El régimen de fiscalización, control y evaluación.
- **PROMOVER :** El desarrollo de los servicios en beneficio de los ciudadanos, preservación de recursos, protección del ambiente.

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL AGUA

La ley crea los distintos entes que tienen a su cargo las funciones del Estado relacionadas con el sector.

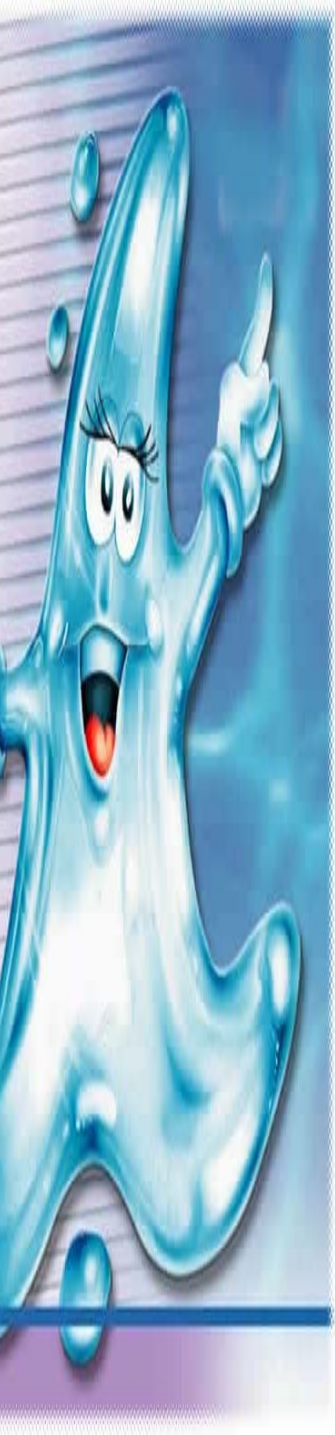
1.-OFICINA NACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y DE SANEAMIENTO(ONDESAPS).

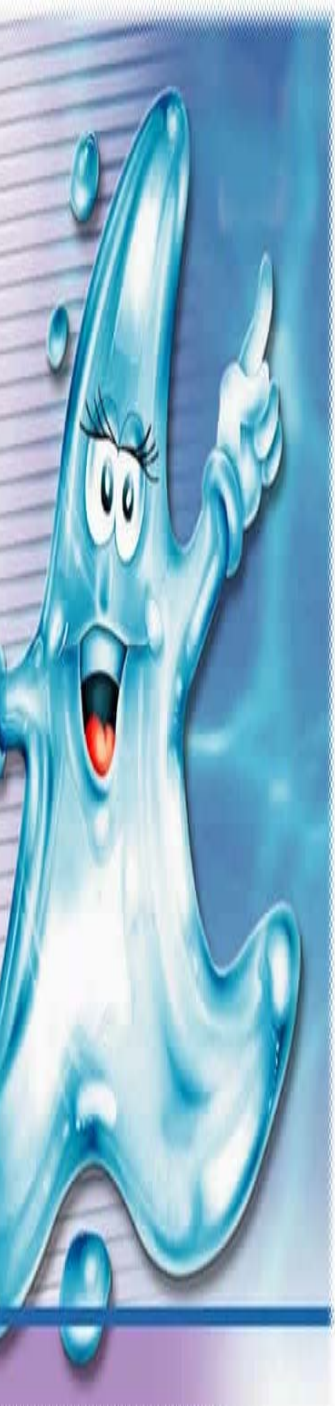
- Servio Autónomo sin personalidad jurídica (LOAP,93)
- Autonomía administrativa, financiera, gestión
- Función rectora y la definición de políticas y planes



MINISTERIO DEL POPER POPULAR PARA EL AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES

En la práctica es el MARN el que cumple esta función



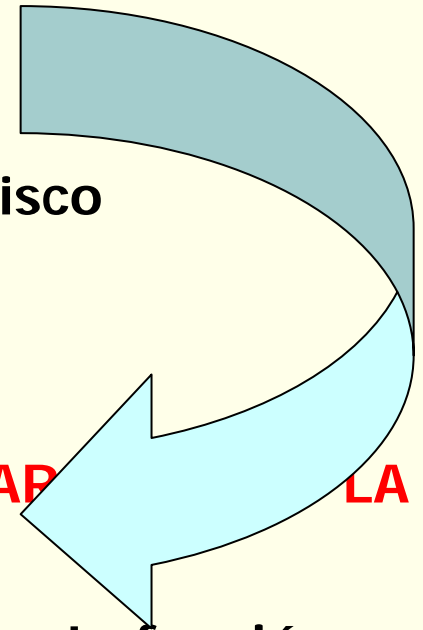


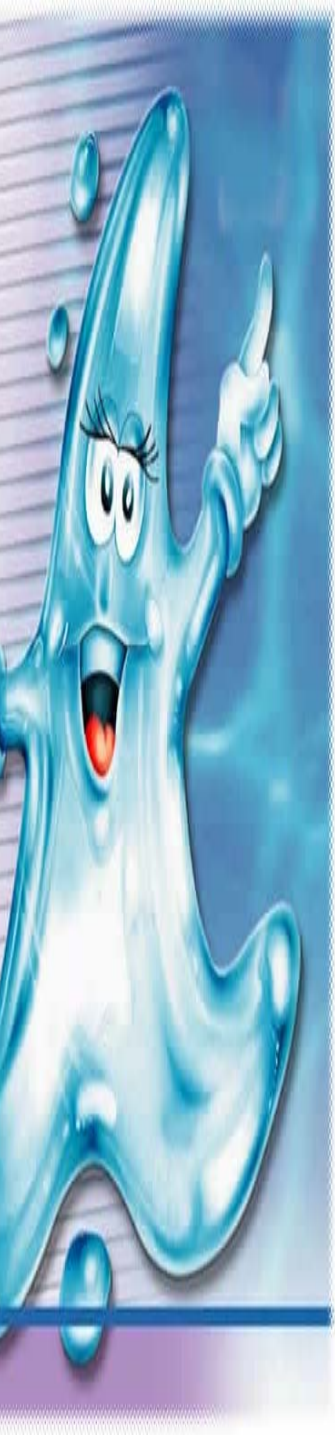
2.- SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y DE SANEAMIENTO

- Organismo regulador
- Instituto autónomo (LOAP, 95)
- Con personalidad jurídica
- Patrimonio propio e independiente fisco
- Tendrá una Junta Administradora

**MINISTERIO DEL POPER POPULAR LA
PRODUCCIÓN Y EL COMERCIO**

En la práctica es el MARN quien cumple esta función

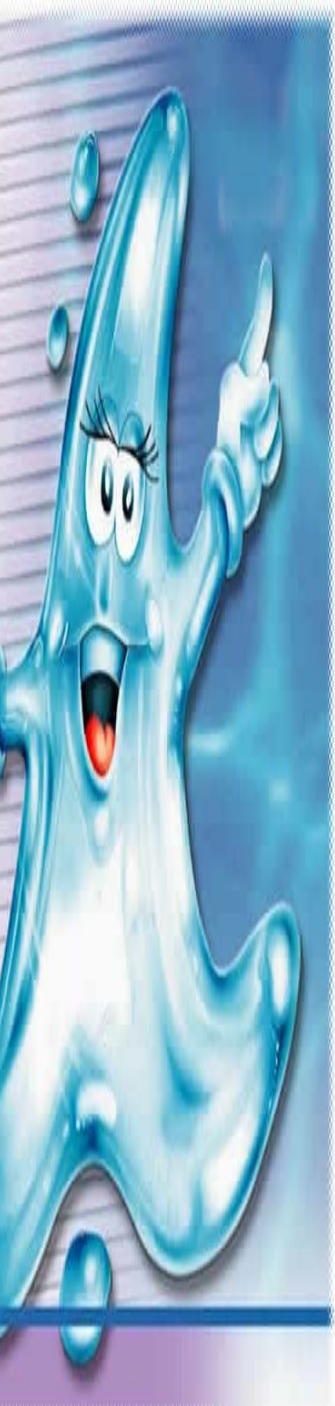




DEFINICIÓN DEL SERVICIO

Entrega de agua a los suscriptores o usuarios:

- mediante la utilización de tuberías, de agua apta para el consumo humano,
- incluyendo su conexión y medición,
- así como los procesos asociados de captación, conducción, almacenamiento y potabilización
- Se declara el servicio de utilidad pública e interés social y las obras afectas a su prestación.



CARACERES DEL SERVICIO

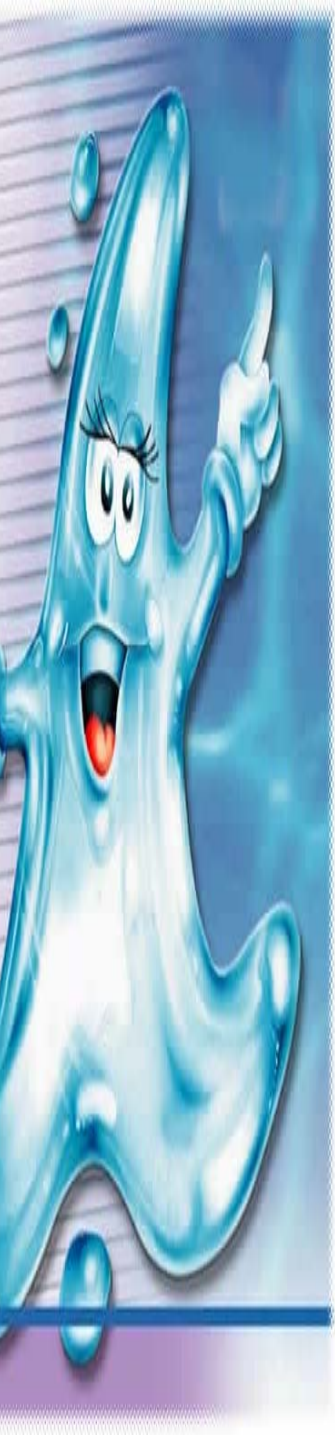
- **PERMANENCIA** : existe mientras la necesidad lo demande.
- **CONTINUIDAD**: ininterrumpido.
- **IGUALDAD CON SU OTORGAMIENTO**: a todos
- **OBLIGATORIEDAD**: deber del Estado
- **ONEROSIDAD**: pago de una tarifa
- **UNIVERSALIDAD**: derecho de acceso al servicio.

PRESTACION

PROCESOS ASOCIADOS A LOS SERVICIOS

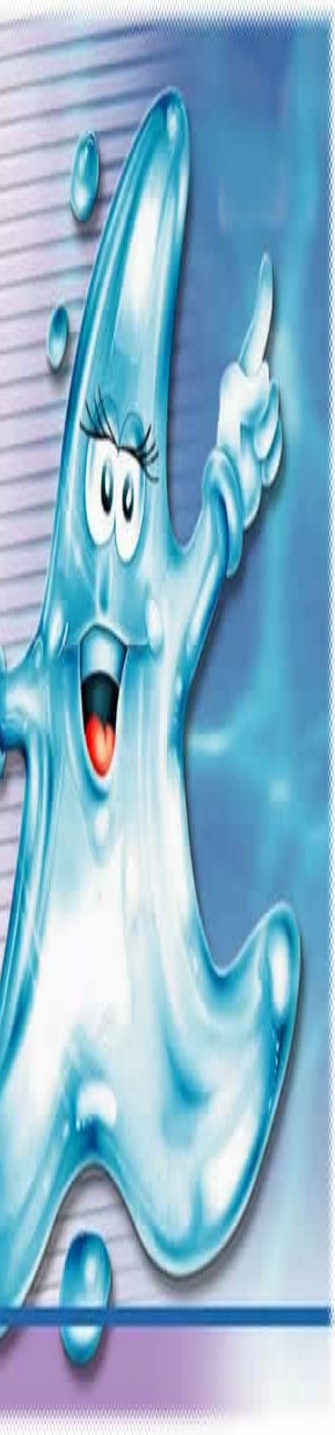
- Planificación
- Proyecto
- Construcción
- Operación
- Mantenimiento
- Rehabilitación
- Ampliación
- Administración
- Comercialización

COBRO DE LOS COSTOS ASOCIADOS A DICHAS ACTIVIDADES



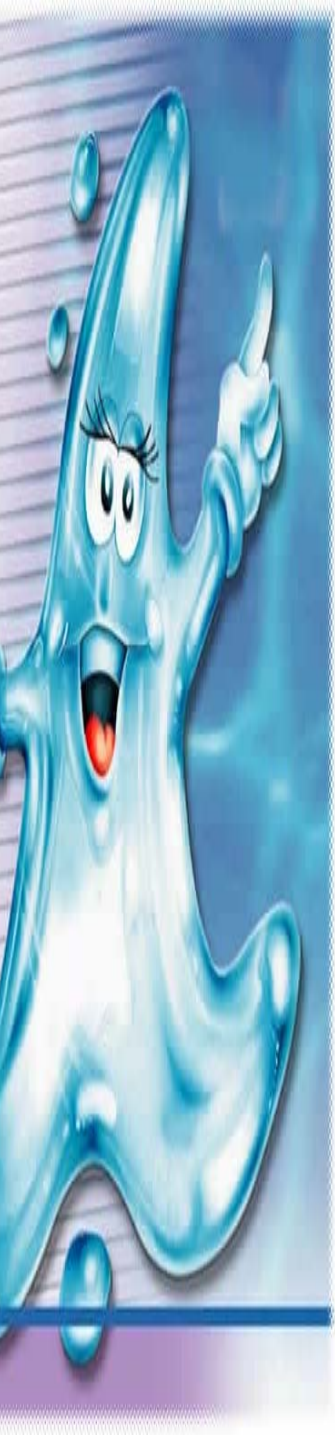
PROCESOS ASOCIADOS

- **PRODUCCIÓN**
- **DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE**
- **RECOLECCIÓN DE AGUAS SERVIDAS**
- **DISPOSICIÓN DE AGUAS SERVIDAS**



CONDICIONES DE PRESTACION

- **CALIDAD:** Ley, 117 CRBV, Ley del sistema venezolano para la calidad
- **GENERALIDAD:** acceso universal
- **COSTO EFICIENTE:** asequibilidad económica



MODALIDADES DE GESTION

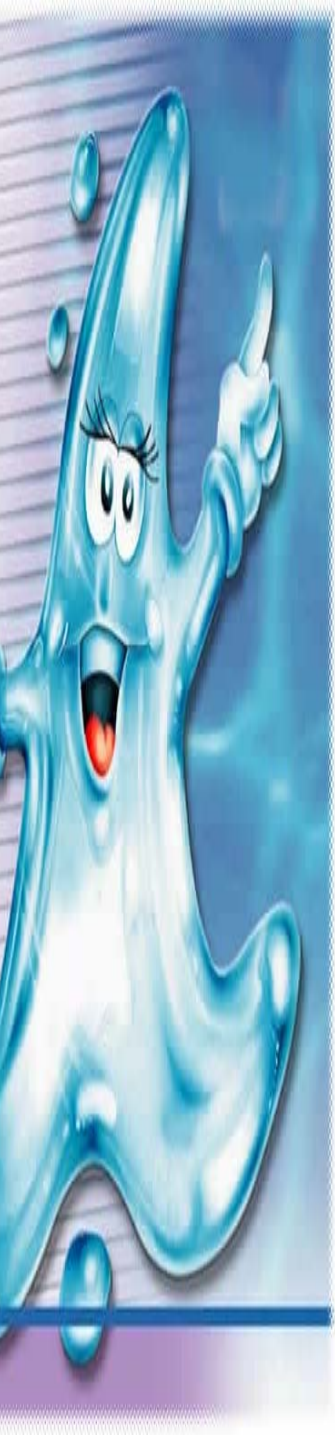
DIRECTA: Municipios y DM

DELEGACIÓN: Mancomunidades o IA municipales

CONTRATO INTERADMINISTRATIVO: Empresas, asociaciones civiles, organismos descentralizados

CONTRATO INERADMINISTRATIVO-CONCESION: Empresas Públicas nacionales o estatales

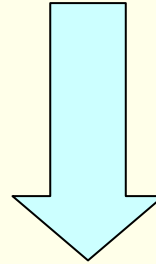
CONTRATO DE CONCESIÓN: empresas privadas



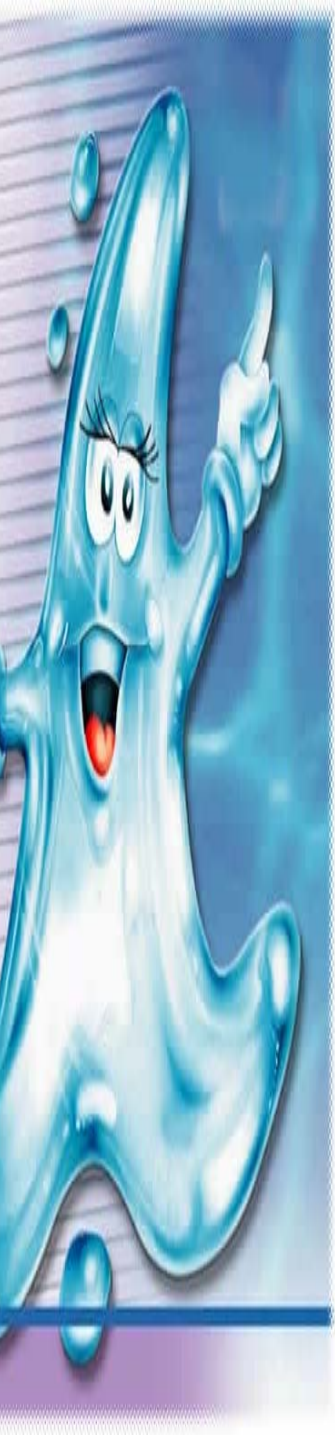
MODALIDADES DE GESTION

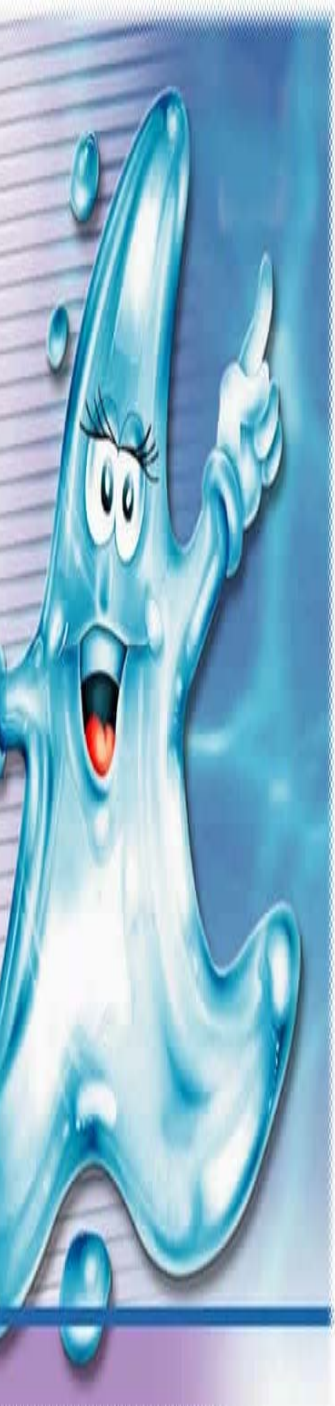
Se prevee la creación de(60):

**EMPRESA DE GESTIÓN NACIONAL DE AGUA
POTABLE Y SANEAMIENTO**

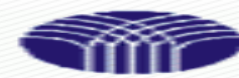


**MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN Y EL
COMERCIO**





PRESTADORES
DEL
SERVICIO DE AGUA POTABLE



HIDROANDES



HIDROCAPITAL



HIDROCENTRO



HIDROZAGALA



HIDROLAGO
C.A. FERIA DEL AGUA
PUERTO RICO



HIDROLLANOS



AGUAS
DE PORTUGUESA

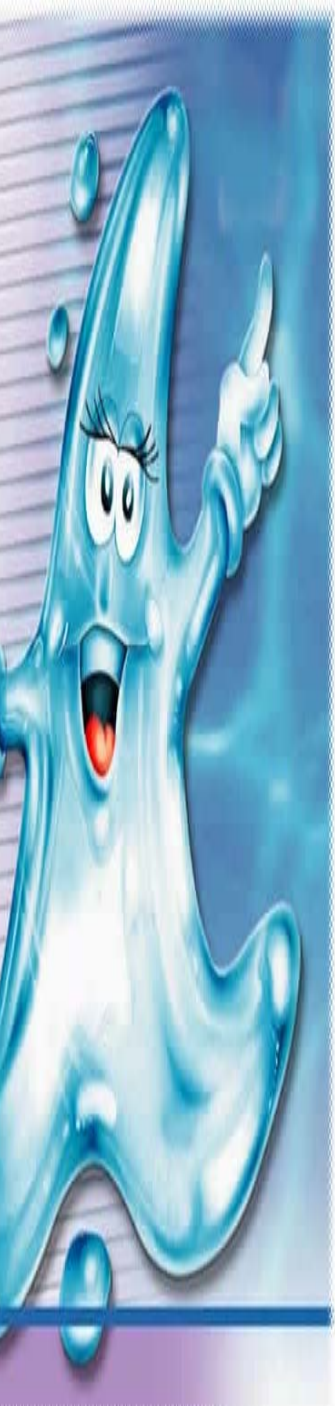
Aguas de Mérida



Una respuesta social
para la comunidad



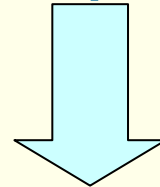
AGUAS DE MONAGAS



USUARIOS Y SUSCRIPTORES

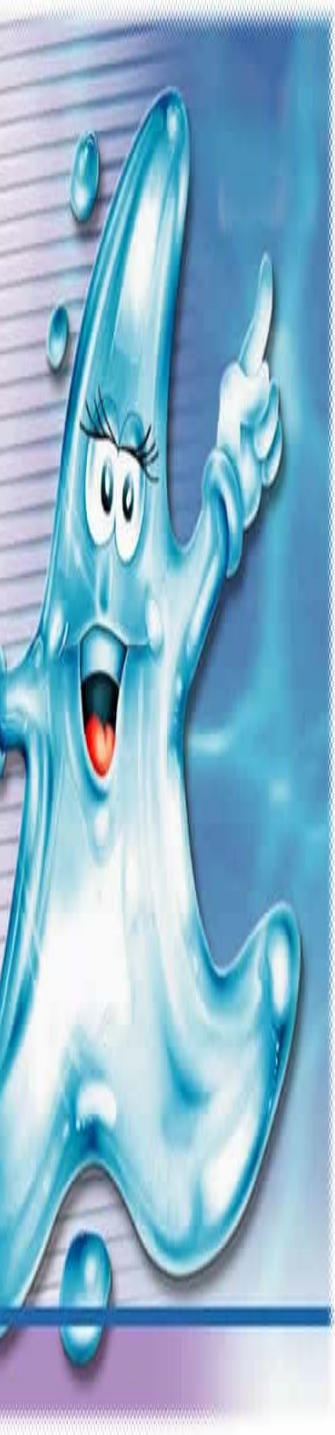
- **Usuario:** se beneficia de la prestación como suscriptor o receptor.
- **Suscriptor:** titular de un contrato de servicio.
- **Reclamos:** procedimiento ante el **prestador**

Municipio (RR)



Superintendencia Nacional para los SAPS(RJ)

- No se cumple---- van a INDECU- Sentencias



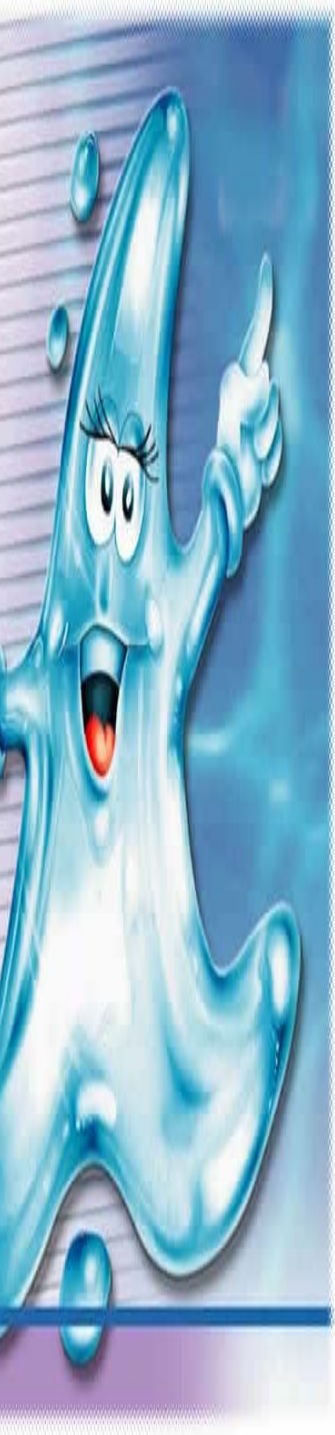
CONTENCIOSO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

- **Configuración constitucional: 259 CRBV**
- **Competencia jurisdiccional:**
JSRCA
CORTES ADMINISTRATIVAS
- **Tendencias jurisprudenciales**

➤

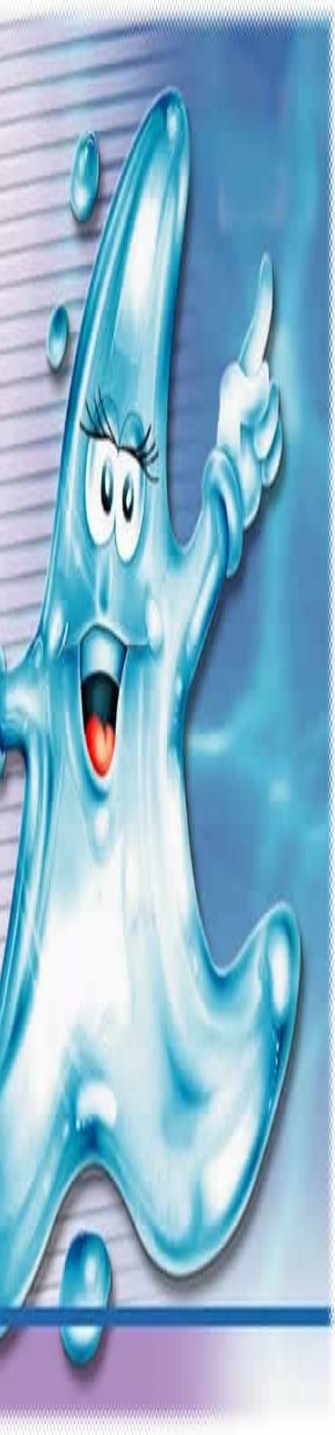
MESAS TECNICAS DE AGUA

- **ASOCIACIONES CIVILES: Participación**
 - Conocer la gestión de los servicios.
 - Opinar sobre las propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, estatales y locales.
 - Evaluación y supervisión de las obras destinadas a la prestación de los servicios.
 - Representan a las comunidades ante los prestadores.
 - Divulgar información sobre los derechos y obligaciones de los suscriptores.
 - Orientar la participación de la comunidad



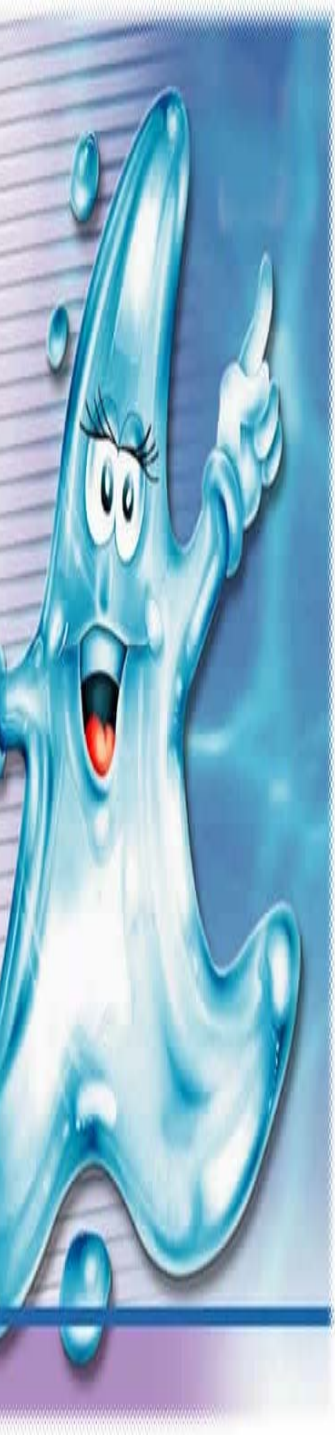
DOCUMENTOS CONSULTADOS

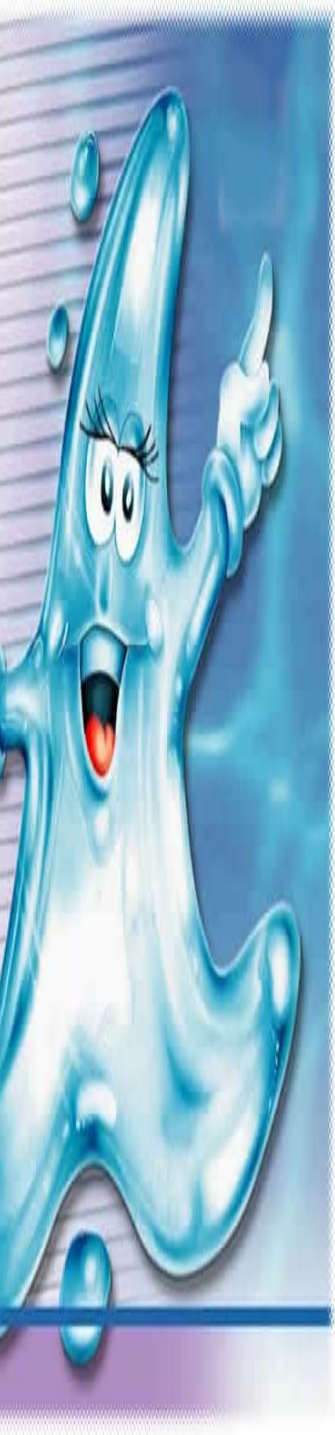
- **Derecho Administrativo. Parte General, José Araujo Juárez, Edit. Paredes, Caracas 2007**
- **Servicios Públicos Domiciliarios, El Ente Regulador del Servicio de Agua Potable, Víctor Hernández Mendible, Caracas, 2004.**
- **Derecho Administrativo Municipal, José Luis Villegas Moreno, Edit. Sin Límite, 2007.**
- **El agua, un servicio público, Informe elaborado para la Internacional de Servicios Públicos por David Hall y Emanuele Lobina (U. of Greenwich)-2006**
- **Junta Consultiva sobre Agua y Saneamiento del Secretario General de Naciones Unidas(2004)**
- **Cambio y equidad del servicio de agua en Venezuela, entrevista a Cristóbal Francisco, Cuadernos del Cendes, N°59, mayo 2005.**
- **Ley Orgánica par la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento.**
- **Anteproyecto de Ley Orgánica de Servicios Públicos.**
- **Sentencias de la Sala Constitucional del TSJ de fechas 27-03-01 y 10-10-07**



CONCLUSIONES

- 1.- Los objetivos previstos en la ley requieren de un desarrollo reglamentario sobre distintos temas a los fines de su efectiva aplicación.
- 2.- El régimen de transición no se ha cumplido, y la Asamblea Nacional ha reformado la Ley en las disposiciones transitorias sobre lapsos.
- 3.- Se requiere que se activen los entes rectores y reguladores para velar por la modernización y eficiencia de los servicios.





Gracias por su atención

villegas@ucatan.edu.ve