

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

### 1- Introducción.

La presente propuesta contiene en forma resumida la situación actual del sector forestal productivo, desde su abastecimiento a través de producción nacional, como de importaciones y el impacto de esta situación a nivel de la industria mecánica de la madera, la cual en conjunto esta trabajando menos del 40% de sus unidades fabriles y las que trabajan están en un tercio de su capacidad instalada. Asimismo, se aborda la política forestal vigente y de su parte institucionales responsable del sector forestal. Finalmente se indican la limitaciones existentes para alcanzar un Desarrollo Industrial Forestal y se presentan una propuesta para propender a un Desarrollo del Sector forestal Industrial , las mismas van dirigidas a los responsables de gerenciar el sector forestal con él animo que sirva de reflexión y lograr fortalecer el marco institucional del sector, la generación de una política forestal que solvete la situación actual, la necesidad promulgar una nueva Ley Forestal e incorporar el sector forestal en la actual Ley de Tierras y Desarrollo Agrario, tener un plan de abastecimiento de productos forestales y adelantar acciones para desarrollar un masivo plan de reforestación de las principales especies que abastecen al mercado nacional con una meta anual de por lo menos 20.000 ha/año durante un periodo de 20 años e involucrando en el referido plan a los diferentes actores: pequeños y medianos productores rurales, comunidades, asentimientos campesinos, industriales forestales entre otros.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

#### **2- El abastecimiento de productos forestales en los últimos años.**

- Los permisos anuales, las talas y deforestaciones han sido la fuente principal del abastecimiento de productos forestales. Este sistema representó durante las décadas del 70 y 80, el 50% de la producción maderera nacional; el restante 50% fue obtenido de los planes de manejo forestal, especialmente de Ticoporo, Caparo, Imataca y San Pedro.
- A partir de 1989 se incorporaron las plantaciones forestales a la producción, tanto del sector público como del sector privado, esta producción es principalmente de Pino Caribe, incrementándose en el tiempo para una producción en el año 1.999 cerca de 910.000 m<sup>3</sup>, lo cual represento, para ese año, el 70% de la producción nacional, desplazando la producción de reservas forestales y la proveniente de permisos anuales, talas y deforestaciones, tanto de terrenos baldíos, como privados, incluyendo la proveniente de tierras del I.A.N. A nivel de especies desplazó al saqui – saqui y al Samán, que ocuparon el primer lugar hasta 1990, esta tendencia se mantendrá y dominará el mercado nacional, pudiendo generar exportaciones, si se logra producir madera de buena calidad y a precios competitivos en el mercado internacional.
- El pino caribe una fuente importante de materia prima
- Disminución de la producción del bosque natural - tendencia

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- 
-

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

CUADRO No. 2								
PRODUCCIÓN FORESTAL SEGÚN SU ORIGEN								
PERIODO 1980 –2000 ( m3 oficiales. )								
AÑO	PERMISOS ANUALES Y DEFORESTACIONES	%	MANEJO FORESTAL	%	PLANTACIONES DE PINO CARIBE	%	PRODUCCIÓN NACIONAL	%
1980	167.739,427	74,38	57.791,573	25,62			225.531,000	100
1981	271.839,609	81,78	60.558,391	18,22			332.398,000	100
1982	211.124,508	76,97	63.176,492	23,03			274.301,000	100
1983	433.259,288	83,70	84.344,712	16,30			517.604,000	100
1984	150.421,238	48,54	159.458,762	51,46			309.880,000	100
1985	201.785,100	53,26	177.110,000	46,74			378.895,100	100
1986	266.439,790	57,34	198.253,552	42,66			464.693,342	100
1987	397.284,790	64,86	215.201,310	35,14			612.486,100	100
1988	429.696,000	66,33	218.164,110	33,67			647.860,110	100
1989	315.608,570	58,11	195.061,762	35,92	32.409,750	5,97	543.080,082	100
1990	281.263,510	49,18	230.412,701	40,29	60.274,500	10,54	571.950,711	100
1991	319.968,520	50,14	200.383,749	31,40	117.768,690	18,46	638.120,959	100
1992	379.744,000	49,65	249.214,750	32,58	135.866,250	17,76	764.825,000	100
1993	379.557,900	48,71	245.528,975	31,51	154.149,000	19,78	779.235,875	100
1994	297.902,670	45,22	200.170,334	30,38	160.765,000	24,40	658.838,004	100
1995	263.808,000	36,13	188.121,773	25,76	278.222,000	38,10	730.151,773	100
1996	264.622,250	27,38	289.144,240	29,91	412.882,000	42,71	966.648,490	100
1997	245.978,251	22,66	258.740,625	23,83	580.967,500	53,51	1.085.686,376	100
1998	209.228,463	25,19	209.546,759	25,23	411.874,361	49,58	830.649,583	100
1999	192.170,166	14,93	184.494,852	14,33	910.368,256	70,73	1.287.033,274	100
2000	180.141,025	21,47	183.465,480	21,86	475.000,000	56,60	839.225,690	100

FUENTE: MARNR SEFORVEN ESTADÍSTICAS FORESTALES 1990, 1992 , 1993 – 1996 Y 1998-1999.  
BOLETIN ESTADISTICO FORESTAL No 3-AÑO 2000

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

**CUADRO Nº 3**

**PRODUCCION RELATIVA DE LAS PRINCIPALES ESPECIES MADERERAS (%)**

ESPECIES	NOMBRE CIENTIFICO	1991	1992	1995	1996	1997	1998	1999	2000
PINO CARIBE	<i>Pinus caribaea</i>	22.63	21.60	38.11	42.71	53.47	49.59	70.30	56.60
SAQUISAQUI	<i>Bombacopsis quinata</i>	19.23	12.23	7.88	5.95	6.32	7.46	4.50	6.30
SAMAN	<i>Pithecelobium saman</i>	11.90	14.21	10.88	8.22	7.92	8.03	3.48	4.58
MUREILLO	<i>Erisma uncinatum</i>	7.19	7.97	8.44	6.38	5.99	4.33	3.52	5.95
DRAGO	<i>Pterocarpus officinalis</i>	5.64	6.58	3.51	2.65	2.31	1.87	0.79	2.64
JOBO	<i>Spondias mombin</i>	3.59	5.16	2.54	1.92	1.74	1.60	0.37	0.57
CEDRO	<i>Cedrela odorata</i>	3.31	2.45	1.45	1.10	0.98	1.20	0.64	0.92
MIJAO	<i>Anacardium exelsum</i>	3.30	2.40	1.24	0.94	0.95	1.17	0.41	0.55
CHARO	<i>Brosimun alicastrum</i>	1.35	2.35	0.75	0.57	0.58	0.70	0.36	0.52
ALGARROBO	<i>Hymenaea courbaril</i>	2.13	2.35	1.07	0.81	1.10	1.24	0.34	0.53
CAOBA	<i>Swietenia macrophylla</i>	1.09	1.97	0.73	0.55	0.33	0.31	0.15	0.19
VERA	<i>Bulnesia arborea</i>	0.09	0.12	0.01	0.00	0.01	0.00	-	0
SUB -TOTAL		81.44	79.38	76.61	71.80	81.72	77.50	84.85	79.35
OTRAS (Producción menor del 1%)		18.56	20.62	23.38	28.20	18.28	22.50	15.15	20.65
TOTAL %		100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
TOTAL m3		520,352.275	628,958.750	730,151.773	966,648.490	1,086,956.376	830,649.668	1,287,033.274	839225.69

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

**CUADRO NO. 4**  
**VENEZUELA, DEMANDA DE MADERA**  
**PERÍODO 1984-2000**

m 3 OF.

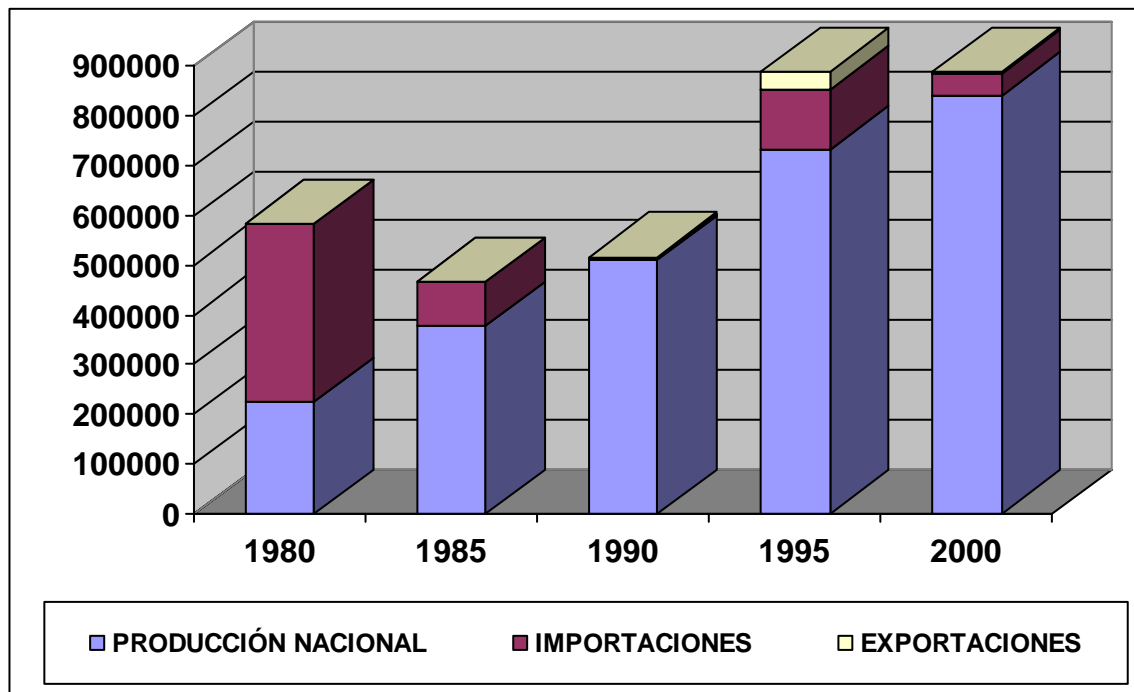
AÑOS	PRODUCCIÓN NACIONAL	%	IMPORTACIONES	%	EXPORTACIONES	%	DEMANDA	%
1984	309.880,000	79,49	80.655,069	20,69	704,408	0,18	389.830,661	100
1985	378.895,100	81,74	86.108,430	18,58	1.463,718	0,32	463.539,812	100
1986	464.693,500	90,80	49.548,531	9,68	2.445,581	0,48	511.796,450	100
1987	612.486,000	93,96	41.342,708	6,34	1.937,280	0,30	651.891,428	100
1988	684.461,550	95,09	36.044,096	5,01	686,209	0,10	719.819,437	100
1989	543.520,522	96,80	22.089,988	3,93	4.118,200	0,73	561.492,310	100
1990	511.696,219	99,53	3.720,770	0,72	1.300,550	0,25	514.116,439	100
1991	520.352,275	88,19	72.670,581	12,32	2.992,331	0,51	590.030,525	100
1992	628.958,750	84,85	114.752,902	15,48	2.440,668	0,33	741.270,984	100
1993	779.235,875	93,92	79.817,000	9,62	29.379,746	3,54	829.673,129	100
1994	658.838,000	96,41	33.816,865	4,95	9.285,660	1,36	683.369,205	100
1995	730.151,773	89,29	122.659,934	15,00	35.046,022	4,29	817.765,685	100
1996	966.648,490	97,66	31.093,953	3,14	7.908,594	0,80	989.833,849	100
1997	1.085.686,376	96,51	39.631,180	3,52	411,440	0,04	1.124.906,116	100
1998	830.649,583	93,17	61.096,630	6,85	212,620	0,02	891.533,593	100
1999	1.287.033,274	96,06	56.004,630	4,18	3.160,000	0,24	1.339.877,904	100
2000	839.225,690	95,27	45.153,980	5,13	3.466,580	0,39	880.913,090	100

**Fuente: SEFORVEN-Estadísticas Forestales- ICE.Dirección General Sectorial del del Recurso Forestal.MARN.**  
**ICE. CALCULOS PROPIOS**

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

DEMANDA DE MADERA  
AÑOS 1985, 1990, 1995, 2000  
(m<sup>3</sup> OFICIALES)

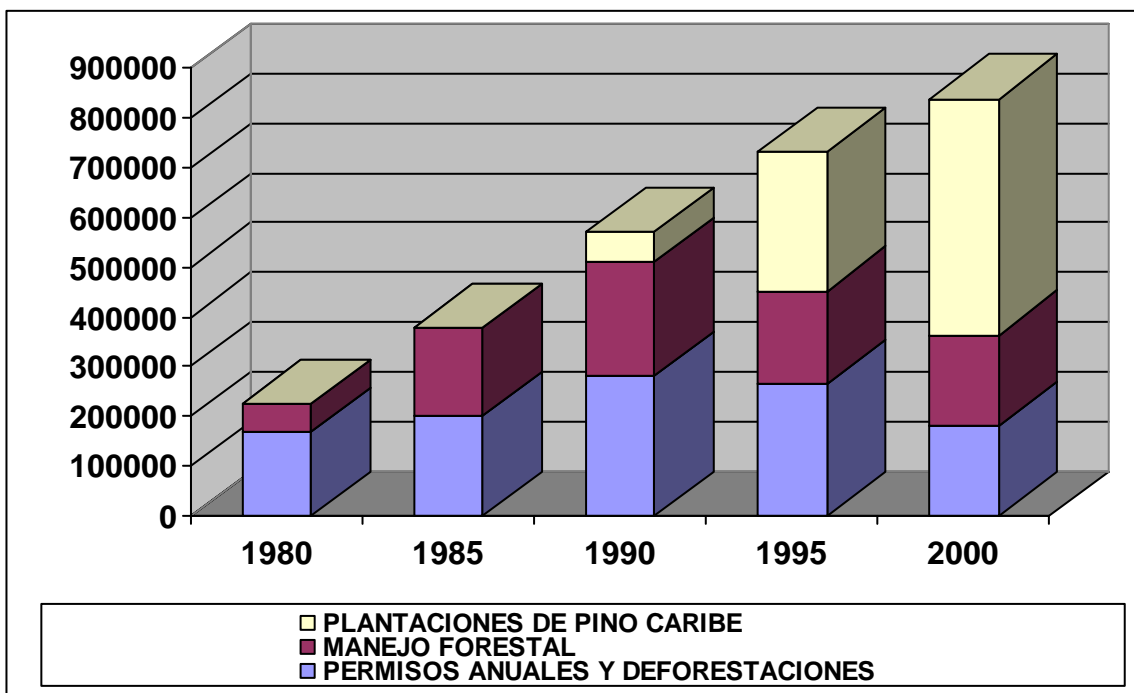


FUENTE: SEFORVEN- ESTADÍSTICAS FORESTALES- ICE. DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DEL RECURSO FORESTAL MARN. ICE. CÁLCULOS PROPIOS

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

PRODUCCIÓN FORESTAL SEGÚN SU ORIGEN  
AÑOS 1985, 1990, 1995, 2000  
(m<sup>3</sup> OFICIALES)

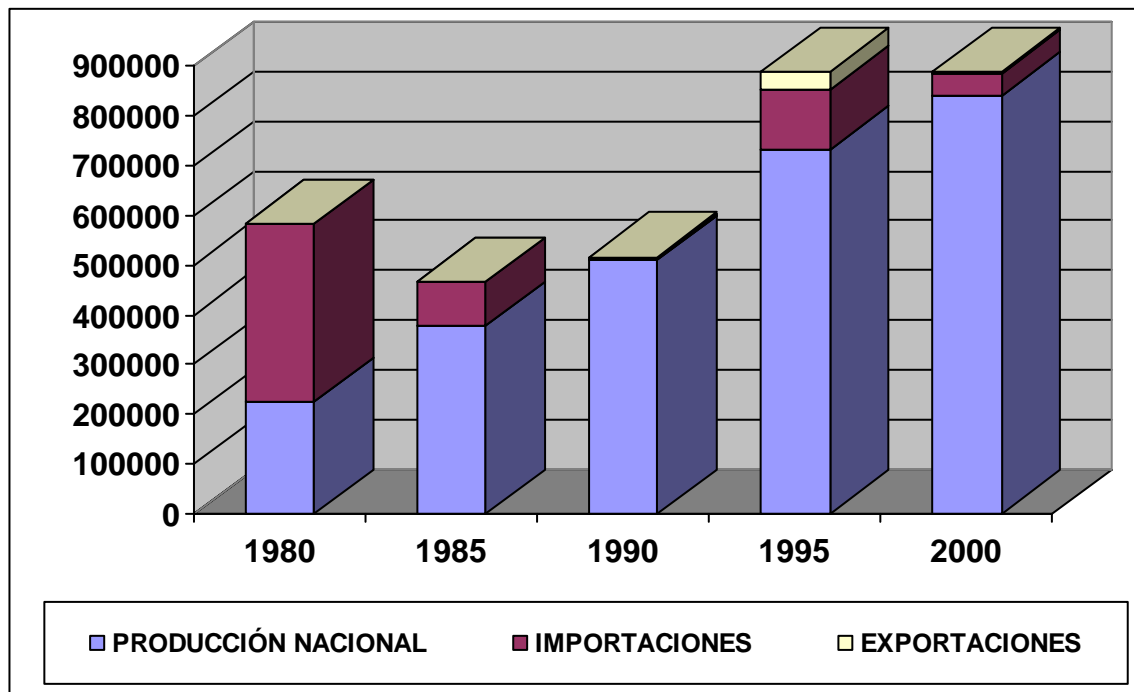


FUENTE: MARN SEFORVEN ESTADÍSTICAS FORESTALES 1990,1992,1993- 1996 Y 1998-1999 BOLETÍN ESTADÍSTICO FORESTAL N° 3 AÑO 2000.

# III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

DEMANDA DE MADERA  
AÑOS 1985, 1990, 1995, 2000  
(m<sup>3</sup> OFICIALES)



FUENTE: SEFORVEN- ESTADÍSTICAS FORESTALES- ICE. DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DEL RECURSO FORESTAL MARN. ICE. CÁLCULOS PROPIOS

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

### **3- Las Importaciones de madera y tableros. La Balanza Comercial de madera y la Industria Mecánica de la madera.**

Venezuela ha mantenido una balanza comercial maderera negativa, al superar en alta proporción las importaciones

Las a las exportaciones. Las exportaciones se han mantenido en menos del 1% del consumo aparente.

Las importaciones han sido significativas, especialmente de madera aserrada y tableros de contrachapados, provenientes principalmente del Ecuador y de Brasil. Las importaciones pasaron de 3.720,770 m<sup>3</sup> en 1990 a 45.153,980 m<sup>3</sup> en el 2000.

Este incremento de las importaciones en los últimos años, corresponde a los registros legales. No obstante, un porcentaje adicional superior al 50% ha entrado al país en forma ilegal, sin el correspondiente pago de impuestos.

Esta situación representa una competencia y desleal que ha impactado fuertemente a la industria nacional, principalmente a la industria de contrachapado, con el cierre de 80% de sus fabricas y la industria del aserrio sólo un 40% de los aserraderos trabajan a muy baja capacidad de procesamiento.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

#### **4- El Abastecimiento de Productos Forestales , La Política Forestal Actual y el Sector Industrial Forestal**

La situación del abastecimiento de productos forestales, unida al cierre de fábricas de contrachapados, tableros aglomerados y un número significativo de aserraderos, conduce a concluir que esto es el resultado de una política forestal tácita, orientada a disminuir la producción maderera del bosque natural, tanto de permisos anuales y en planes de manejo forestal a través de concesiones forestales. No obstante, esta acción que se aplica a través del retardo en el proceso administrativo vinculado a los permisos, no ha estado acompañada de medidas y proyectos vinculados a la investigación, cuantificación del potencial forestal del país, estímulo a plantaciones forestales y agroforestales. Además, a esta situación, se adiciona la debilidad e incertidumbre de la organización institucional, contenida en la Ley Orgánica de Administración Central, aprobada en septiembre de 1999.

Recientemente mediante Resolución N° 100 del 18-09-01 G.D. N° 37.287 del 29-09-01 el MARN publicó una norma en la cual limita el aprovechamiento de 5 especies forestales comerciales (caoba, cedro, mijao, pardillo y Acaparo), la misma indica la realización de unos estudios para analizar la disminución de estas especies en nuestros bosques; pareciera por ello que existe una preocupación por la existencial de estas especies, pero esa estrategia de estudio debe ir acompañada urgentemente de ensayos de especies forestales en diferentes zonas ecológicas, de un plan masivo de estímulo a plantaciones de estas especies, el cual incluya la selección y protección de áreas con árboles portagranos ó semilleros y el tratamientos de semillas en los Centros Regionales de Biodiversidad e Investigación Forestal ( que se deben reactivar ), con la finalidad de producir semillas certificadas, que garanticen en calidad, la producción en viveros de plantas para una reforestación con metas en ha/año similar, como mínimo, al promedio de la cosecha anual de los últimos años.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- La falta de una política forestal expresa, publicada, discutida y aprobada por los diferentes actores vinculados con el proceso de desarrollo forestal, la cual debe ir en sincronía a un plan forestal con meta físicas y financieras cuantificable, dificulta el alcance de los objetivos de un desarrollo sustentable y pareciera sugerir la exclusión del manejo de bosques, a través de concesiones, en las reservas forestales.
- La política forestal se traduce en enunciados, buenas intenciones, pero se genera una gran brecha con las ejecutorias – la realidad.

### **III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO**

## **Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable**

---

#### **5.-Limitaciones Para Un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable.**

**5.1.-** La coexistencia de un sistema de aprovechamiento a través de permisos anuales, el cual no garantiza la recuperación del bosque, ni la conservación de los ecosistemas, además de ser un suministro inseguro de materia prima.

**5.2.-** Carencia de una política forestal clara y precisa tanto en lineamientos para la producción como en la oferta de áreas para el manejo forestal. Aunque se inició en 1970, sus procedimientos son lentos y complicados en la incorporación de nuevas unidades al manejo y ha estado sometido a fuertes opiniones por parte de distintos actores, generando ello incertidumbre en la acción.

**5.3.-** Cambios institucionales y diversificación en las competencias dificultando soluciones de fondo a la problemática sectorial.

**5.4.-** Deficiencias en la Gestión Administrativa del subsector, caracterizada por:

- Escasa asistencia técnica,
- Investigación limitada y sin continuidad
- Pocos programas y proyectos de campo por parte del Estado.
- Sobre explotación y poca recuperación de áreas explotadas a través de los permisos anuales.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- Inicios de programas de plantaciones forestales que luego son abandonados.
- Escasa disponibilidad de tierras por parte del Servicio Forestal para destinarlos a programas de plantaciones forestales intensivas y agroforestales.
- El Servicio Forestal y/o los entes gubernamentales encargados de la ejecución de plantaciones forestales no tienen gobernabilidad de las políticas y administración de las tierras del Estado. Con la creación del Ministerio de Agricultura y Tierras esta situación debería cambiar
- Fuerte presión sobre el bosque por la ampliación de la frontera agrícola, proceso que ha ido acompañado por el beneficio económico proveniente de los recursos madereros resultantes de las deforestaciones , sin que éste haya contribuido al desarrollo sostenido de la producción agrícola; por el contrario, se ha caracterizado por un deterioro de los recursos naturales renovables.
- El antiguo IAN , hoy el Instituto Nacional de Tierras (INTI) , ha venido explotando el bosque aproximadamente unos 100.000,000 a 150.000,000 m3 ofc. Sin incorporar ningún beneficio al manejo sustentable de las tierras ,lo cual se ha transformado en una ampliación de la frontera agrícola y un ingreso para el funcionamiento burocrático de la institución agraria.
- Ocupación y destrucción anárquica de tierras boscosas.
- Destrucción de ecosistemas frágiles tales como:

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- ◇ Bosques de Galería
- ◇ Bosques gregarios; homogéneos de especies valiosas y reservorio de genes.
- ◇ Invasiones a Reservas Forestales, limitando y obstaculizando los programas de investigación y manejo forestal .
- Dificultad de obtener tierras para realizar plantaciones forestales, bien sea de pequeña( menores de 500 ha) o gran escala: 60.000 - 100.000 ha.
- No existen estímulos o incentivos al subsector forestal, tanto para el manejo del bosque natural, el establecimiento de plantaciones forestales y la industrialización de sus productos.
- Cambio de estrategias en las políticas gubernamentales que limitan la continuidad y genera incertidumbre en el subsector.
- Limitaciones en la legislación para la dotación de tierras con fines de plantaciones forestales. Aunque existen dos Decretos el 2715 publicado el 18 de enero de 1989 y el 1660 publicado el 5 de junio de 1991 , el primero establece el procedimiento para incorporar tierras a plantaciones forestales y el segundo crea el Programa Nacional de Plantaciones Forestales Comerciales y de Uso Múltiple. No obstante, la ejecutoria dista mucho de los objetivos establecidos en estos decretos.
- Limitaciones financieras por parte del Servicio forestal para promover programas de investigación, asistencia técnica y apoyo a Centros Regionales de Investigación

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- Escuálido presupuesto de las instituciones públicas encargadas del Sector.
- Divorcio entre las políticas del Sector agropecuario y las del Subsector forestal, lo cual se ha traducido en un acelerado proceso de destrucción de bosques.
- Escasos proyectos y políticas agroforestales.
- Escasos programas de divulgación y extensión que apoyen la conservación de los R. N. R. y la integración de la producción forestal, agroforestal y agropecuaria.

#### **5.5. En materia legal**

- Escasos instrumentos legales que limitan el desarrollo forestal y por el contrario facilitan la incorporación y dotación de tierras con fines agropecuarios.
- Administración forestal con normas que facilitan los trámites para las deforestaciones con fines agropecuarios, sin prever mecanismos para devolver a la naturaleza lo extraído o la recuperación de algún área. Esta situación en la práctica se ha traducido, en un estímulo para la destrucción de bosques.
- Ley de Tierras Ejidas y Baldías que no contempla el uso de tierras para plantaciones forestales y la actual Ley de Tierras y Desarrollo Agrario que no contempla el sector forestal.
- Legislación Forestal limitativa en sus procesos y trámites legales y administrativos.

### **III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO**

## **Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable**

---

-

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

## Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

#### 6.- Perspectiva de desarrollo industrial forestal

1- Existe un deterioro institucional, el cual se traduce en incertidumbre y falta de una política clara a los diferentes niveles e instancias y actores, que defina con precisión el futuro forestal, evitando el deterioro tan acelerado del sector forestal, tanto a nivel institucional como de producción, investigación, protección y desarrollo sustentable, que defina las políticas, estrategias, acciones y metas a diferentes niveles y actores. Se debe indicar claramente donde y cuando se hará el manejo comunitario, el forestal participativo, el forestal intensivo y extensivo y cuales son los proyectos de campo que apoyará tal política y cual será el financiamiento, la asistencia técnica y sustento legal que apoyara tales proyectos. Las propuestas o manejo intensivo , extensivo, comunitario, participativo, etc., deben ser complementarios y no excluyentes

A pesar de la problemática identificada en el sector forestal, existen grandes perspectivas de consolidar un desarrollo estable, basado en las siguientes características:

Venezuela dió inicio desde 1970 al manejo sustentable de sus Reservas Forestales, y dispone de experiencia importante en la materia que debe ser considerada e inicio las plantaciones forestales intensivas y con fines industriales desde 1973.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

- Venezuela posee un potencial forestal importante de bosques naturales y mas de 700.000,00 ha de plantaciones forestales, lo cual le da ventajas apreciables dentro del contexto del desarrollo sustentable y de la política global ambiental.
- Del total de la producción maderera, para el año 2000 el 56% proviene Plantaciones Forestales, el 22% de permisos anuales y deforestaciones y el restante 22% de planes de manejo forestal , la tendencia es la de incrementándose el aporte proveniente de la plantaciones de pino caribe.
- El desarrollo forestal venezolano, a pesar de las potencialidades de la existencia del recurso, tanto natural como plantado, y los cambios en la conducción de su política, se encuentra en un difícil momento al tener cerca de 70 % de las industrias cerradas . No obstante, la tendencia de mantenerse la situación de desarrollo del país deprimido económicamente y de mantener la actual política forestal interna como de las importaciones, se traducirá en un estancamiento para la industria mecánica de la madera. Por otra parte, la oferta interna de madera proveniente de las plantaciones de pino se incrementara y continuara dominando el mercado haciendo aportes significativos al producto interno bruto , en especial en la producción de madera aserrada, tableros, astillas de madera y disminuyendo significativamente las importaciones de pulpa y papel.
-

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- A pesar de existir dos Decretos vinculados con la disponibilidad de tierras para plantaciones forestales( Decreto 2715 del 18 de enero de 1989 y el 1660 del 5 de junio de 1991), se requiere adelantar acciones administrativas y mecanismos ágiles, que permitan alcanzar los objetivos que prevalecieron en esta normativa y la política de desarrollo de plantaciones forestales, así como poner a funcionar los equipos técnicos que establecen los referidos Decretos.
- Desde el punto de vista económico, las plantaciones forestales del Oriente del país están en condiciones de producir unos 3 millones de metros cúbicos anuales y se estima que en el año 2.005 alcance 5 millones de m<sup>3</sup>/año. Por otra parte, la producción del bosque natural con políticas claras y con planes de manejo eficientes pueden producir 900.000 m<sup>3</sup>/año; demostrando esto, que el desarrollo forestal venezolano tiene bases sólidas, para cambiar su balanza comercial actual, limitando las importaciones del sector maderero a productos semi-elaborados y elaborados, pero para lograr esto se requiere de una política y un plan de desarrollo con objetivos y metas clara. En cuanto al sector de pulpa y papel, las plantaciones existentes representan una fuente real de materia prima que ha venido contribuyendo a disminuir las importaciones de pulpa, fibras reciclables y papeles y cartones, con el consiguiente ahorro de divisas.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

- Este desarrollo es coherente con las políticas internacionales aprobadas en Río de Janeiro, en Junio de 1992 y mas recientemente en Johannesburgo, durante la Conferencia la Cumbre de la Tierra; el mismo constituye un modelo sustentable que se inició en la década de los sesenta y que hoy por hoy se debe apoyar, mejorarlo y consolidar en todo sentido. No obstante, prevalecen algunos aspectos que deben ser modificados de tal manera, que toda acción y control por parte del Estado apunten a consolidar dicho modelo en todas sus etapas; entre ellos: extender el manejo además de las reservas forestales a las tierras del antiguo Instituto Agrario Nacional( hoy Instituto Nacional de Tierras ), incorporar el manejo extensivo , semiintensivo e intensivo a las acciones , incorporar las diferentes categorías de manejo según sus actores , sin ser excluyentes cada modelo sino por el contrario complementarias , mejorar la formación de recursos humanos, la investigación, la información básica, el financiamiento; adaptar a las exigencias actuales los instrumentos legales, crear estímulos, mejorar el marco institucional y dotación de tierras para proyectos forestales, entre otros.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

##### 7.-Propuestas para Fortalecer el Desarrollo Industrial Forestal.

1.-Es conveniente y necesario definir un plan de abastecimiento de productos forestales con visión de corto, mediano y largo plazo, el cual debe estar vinculado a un plan de repoblación forestal, que contemple el tratamiento del bosque natural aprovechado y el establecimiento de plantaciones forestales y agroforestales; todo ello a nivel de los diferentes actores: industriales forestales, pequeños productores, comunidades, asentamiento campesinos, terrenos del I.N.TI. , tierras baldías, reservas forestales, lotos boscosos y bosque privados.

2.-Es necesario reactivar las estaciones de semillas y los Centro Regionales de Investigación que apoyen la política y los planes, programas que se debe adelantar.

3.-Es necesario establecer un plan de plantaciones forestales integrales y de uso múltiple, que se involucre a los pequeños productores, asentamientos campesinos, comunidades rurales, a los pequeños productores, a los industriales forestales en sus diferentes niveles (pequeños y grandes, aserrio, tableros, pulpa, etc.). Como mínimo se debe iniciar un plan de acción a 20 años, con asistencia técnica, dotación de tierras, financiamiento y reglas claras, esto es política forestal. Este plan debe trabajar con las principales especies comerciales, nativas e importadas, entre ellos: Saqui – saqui, Samán mijao, apamate, mureillo, jabillo, Teca, pino, vera, drago, jabo, algarrobo, cedro, caoba y charo (este grupo de especies representan aproximadamente el 80% de la producción nacional). Se debe fijar una meta anual de plantación la cual debe estar vinculada a la tasa de aprovechamiento de los últimos 10 años y su reposición, como mínimo se debe contemplar plantar bajo cualquier modalidad, una meta de 20.000 ha/año.

### III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO

#### Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable

---

4.-Las acciones de restricciones de la producción forestal debe estar acompañadas de medidas de vigilancia y control y de proyectos para el manejo sustentable de los bosques, de lo contrario se incrementaron las explotaciones madereras ilegales.

5.- Se debe promulgar una nueva Ley Forestal que incorpore la experiencia publica y privada en materia forestal de los últimos 35 años y supere las limitaciones de la actual, que incorpore la agroforesteria, las plantaciones forestales, los estímulos al manejo y establecimiento de plantaciones , la industrialización de productos forestales y en especial que se incorpore el concepto de manejo forestal a la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario.

6.- Es imprescindible clarificar, decidir y fortalecer el marco institucional del Sector Forestal, con competencias bien definidas y mecanismos de coordinación que respalde una política forestal integral. clara, con metas definidas, sin esto es difícil pretender un desarrollo forestal sustentable.

**III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO**  
**Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable**

---

LKÑ

**III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO**  
**Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable**

---

LKÑ

**III CONGRESO FORESTAL VENEZOLANO**  
**Propuesta de Política Para un Desarrollo Forestal Industrial Sustentable**

---

LKÑ